



## Regione Liguria – Giunta Regionale

Atto N° 1261-2021 - Seduta N° 3711 - del 30/12/2021 - Numero d'Ordine 5

Prot/2021/134980

Oggetto Deliberazione n. 666 del 31/12/2020 del Direttore Generale dell'ASL n. 4 "Chiavarese" ad oggetto: "Bilancio economico di previsione 2021 e triennale 2021-23. Adozione". Disposizioni conseguenti.

Struttura Proponente Settore Audit, verifiche e controlli comunitari

Tipo Atto Deliberazione

---

### Certificazione delle risultanze dell'esame dell'Atto

Presidente GIOVANNI TOTI - Presidente, partecipanti alla seduta:

Componenti della Giunta		Presenti	Assenti
Giovanni TOTI	Presidente della Giunta Regionale	X	
Alessandro PIANA	Vicepresidente della Giunta Regionale	X	
Andrea BENVEDUTI	Assessore	X	
Giovanni BERRINO	Assessore	X	
Ilaria CAVO	Assessore	X	
Simona FERRO	Assessore	X	
Giacomo Raul GIAMPEDRONE	Assessore	X	
Marco SCAJOLA	Assessore	X	
		8	0

Relatore alla Giunta TOTI Giovanni

Con l'assistenza del Segretario Generale Avv. Pietro Paolo Giampellegrini e del Segretario di Giunta  
Dott.ssa Roberta Rossi

**La Giunta Regionale**

All'unanimità ha approvato il provvedimento

---

Atto rientrante nei provvedimenti di cui alla lett. A punto 3 sub a

**Elementi di corredo all'Atto:**

---

## LA GIUNTA REGIONALE

VISTO l'art. 4, comma 8°, della legge 30/12/1991, n. 412, che attribuisce alle Regioni l'attività di controllo sugli atti contabili delle Aziende sanitarie;

VISTO il decreto legislativo 30/12/1992, n. 502 e successive modificazioni ed integrazioni che, all'art. 5, comma 5°, prevede, per la gestione economico finanziaria e patrimoniale delle Aziende sanitarie, l'emanazione di norme informate ai principi di cui al codice civile, così come integrato e modificato con D. Lgs. 9 aprile 1991, n. 127;

VISTO il decreto legislativo 30/6/2011, n. 118 con cui, a decorrere dall'esercizio di gestione 2012, vengono innovati i principi contabili degli enti coinvolti nella gestione della spesa finanziata con le risorse destinate al Servizio sanitario nazionale, in particolare l'art. 25 che definisce i contenuti del bilancio preventivo economico annuale;

VISTA la legge regionale 8/2/1995, n. 10 e successive modificazioni ed integrazioni, avente ad oggetto "Finanziamento, gestione patrimoniale ed economico-finanziaria delle USL e delle altre Aziende del SSR", in particolare l'art. 23 relativo al bilancio di previsione;

VISTO l'art. 9 bis della legge regionale 7 dicembre 2006, n. 41 e successive modifiche, in base al quale la Regione esercita il controllo sugli atti contabili delle Aziende sanitarie locali e degli IRCCS pubblici, secondo la disciplina e le modalità stabilite dalla Giunta regionale;

VISTA la legge regionale 29/07/2016, n. 17 con la quale è stata istituita, con decorrenza dal 1/10/2016, l'Azienda Ligure Sanitaria della Regione Liguria (A.Li.Sa.) e ss.mm.ii;

VISTA la legge regionale 29/12/2020 n. 33 ad oggetto "Legge di stabilità della Regione Liguria per l'anno finanziario 2021";

VISTO l'art. 10 della Legge Regionale n. 13/2021 "Misure di efficientamento del Servizio Sanitario Regionale";

VISTA la DGR n. 956 del 30/7/2013 ad oggetto "Modalità di controllo contabile sugli atti contabili delle Aziende sanitarie locali e degli IRCCS pubblici, di cui all'art. 9 bis della legge regionale 7 dicembre 2006, n. 41 introdotto dalla legge regionale 21 dicembre 2012, n. 49";

VISTA la DGR n. 776 del 05/08/2020 ad oggetto "D.G.R. 194/2020 - Indirizzi in materia di assunzioni di personale anno 2020, ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 22/2010 e ss.mm.ii. – Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale - Direttiva vincolante ex art. 8 L.R. 41/2006 e ss.mm.ii.. – Provvedimenti conseguenti" con la quale la Giunta Regionale ha

- confermato, in via provvisoria, anche per l'anno 2021 il limite di costo indicato per l'anno 2020 riguardante il costo del personale per l'anno 2020 riferito a personale a tempo indeterminato, personale assunto con contratti di lavoro flessibili (tempo determinato – interinale - co.li.pro. – co.co.co.), specialisti ambulatoriali convenzionati riferito a specifiche voci del modello Conto Economico BA0570, BA1390, BA1400, BA1410, BA1420, BA1430, BA1440, BA1800, BA1820, BA1830, BA 2080- Totale voci del personale.
- specificato per ogni Azienda/Ente/Istituto il limite di costo del personale per l'anno 2021 stabilendo che tali limiti di costo potranno essere rideterminati a seguito della sottoscrizione del Contratto della Dirigenza dell'Area Funzioni Locali; a seguito dell'esito di valutazioni relative all'applicazione della normativa emergenziale per il contrasto al COVID-19; per l'applicazione dell'art. 11 del D.L. 30 aprile 2019 convertito in Legge 25 giugno 2019 e nonché da eventuali ulteriori disposizioni nazionali in materia sanitaria;

VISTA la nota prot. n. 35795 del 14 dicembre 2020 del Commissario Straordinario di A.Li.Sa. ad oggetto "Indicazioni Bilancio di previsione 2021" con la quale vengono fornite alle Aziende/Istituti/Enti appartenenti al Servizio Sanitario Regionale indicazioni per la predisposizione dei documenti relativi al Bilancio di previsione 2021, tra le quali viene precisato, tra l'altro, che:

- per quanto riguarda il fondo sanitario indistinto, in base alle indicazioni regionali, si è preso come riferimento l'ultimo riparto nazionale (intese Stato-Regioni n. 55 e 57 del 31/3/2020), anche nel rispetto del principio di prudenza che deve caratterizzare la redazione dei bilanci; Pertanto la quota

assegnata alle Aziende corrisponde agli importi individuati nella Deliberazione di Giunta Regionale n. 1000 del 27 novembre 2020 ad oggetto: "Assegnazione per quanto riguarda il fondo sanitario indistinto, in base alle indicazioni regionali, si è preso come riferimento l'ultimo riparto nazionale (intese Stato-Regioni n. 55 e 57 del 31/3/2020), anche nel rispetto del principio di prudenza che deve caratterizzare la redazione dei bilanci; Pertanto la quota assegnata alle Aziende corrisponde agli importi individuati nella Deliberazione di Giunta Regionale n. 1000 del 27 novembre 2020 ad oggetto: "Assegnazione del fondo sanitario indistinto 2020. Adempimenti D.Lgs n. 118/2011. Accertamento ed impegno di Euro 106.901.531,00 a favore delle Aziende, IRCCS ed Enti del S.S.R";

- per quanto concerne le risorse stanziare per il 2021 dalla L. n. 77/2020, di conversione del D.L. 34/2020, al fine di dare continuità a quanto stabilito dal piano di potenziamento della rete territoriale di cui alla DGR n. 705/2020 si è previsto uno specifico finanziamento sulla base dei criteri di riparto già definiti nella medesima deliberazione. Per quanto riguarda le risorse previste dalla stessa legge per le spese di personale connesse all'incremento dei posti letto di terapia intensiva e semi-intensiva si è proceduto ad una ripartizione in linea con gli incrementi di posti letto individuati dalla DGR N. 500/2020;
- per le risorse vincolate (obiettivi di piano, farmaci innovativi, medicina penitenziaria etc) si è fatto riferimento agli ultimi provvedimenti di Giunta disponibili, mentre per quanto riguarda le risorse relative al "pay back", sono state ripartite sulla base del costo dell'acquisto dei farmaci risultante dal modello CE III trimestre 2020;

VISTO l'allegato tecnico alla suddetta nota che fornisce puntuali indicazioni sulle seguenti voci:

- *"L'ammontare Fondo sanitario indistinto dovrà essere pari ad Euro 225.122.604,81 comprensivo delle quote di € 2.323.145,00 (L. n. 77/2020 art. 1 comma 4 e 5 adi ed infermieri per rete territoriale) ed € 643.141,00 (L. n. 77/2020 art. 2 comma 1 e 7 spesa di personale per potenziamento rete ospedaliera). Le quote relative alla L. n. 77/2020 deve essere contabilizzata nel codice CE AA0032. Inoltre l'importo del Fondo sanitario indistinto è comprensivo della quota pari ad € 11.869.592,00 (anno di riferimento 2019) relativa al finanziamento dell'attività di ICLAS (Villa Azzurra) per i cittadini liguri;*
- *Il Fondo sanitario vincolato (codice CE AA0040) dovrà essere pari ad Euro 3.332.433,00 (somma importi presenti nelle DGR nn. 482/2020, 483/2020, 486/2020, 642/2020 e 684/2020);*
- *La quota delle risorse regionali a copertura da inserire nel codice AA0080 non può superare l'importo di Euro 1.200.000,00;*
- *Per quanto riguarda i rimborsi a titolo di Payback provenienti dalla Regione l'importo da contabilizzare è il seguente Euro 839.000,00;*
- *I valori di mobilità attiva e passiva intra ed extra regionale ed internazionale sono riepilogati nelle seguenti tabelle (omissis). In merito si precisa di non inserire in voci R le fatturazioni attive e passive nei confronti delle altre Aziende sanitarie, Policlinici e Istituti di ricerca, al fine di rispettare la quadratura tra la mobilità attiva e passiva intra regionale a meno che non siano quadrate con le altre Aziende appartenenti al SSR. Per quanto riguarda le fatturazioni nei confronti delle aziende pubbliche extra regione si ricorda che vanno contabilizzate in voci SS. Inoltre in linea di massima non vanno valorizzate le voci del CE relativa a:*
  - Contributi da regione (extra fondo);*
  - Perdite e svalutazione su crediti;*
  - Variazione rimanenze;*
  - Accantonamenti, ad eccezione del premio operosità SUMAI;*
  - Rivalutazioni e svalutazioni finanziarie;*
  - Proventi e oneri straordinari.*

*Infine i ricavi ed i costi relativi a ICLAS (Villa Azzurra), Don Gnocchi e del fondo speciale per la gestione dei rischi di responsabilità civile devono essere contabilizzati solo dalle aziende capofila.*

VISTA la nota prot. n. 4936 del 12 febbraio 2021 del Commissario Straordinario di A.Li.Sa. ad oggetto "Bilanci di previsione 2021 Indicazioni integrative" con la quale vengono forniti, alle Aziende/Istituti/Enti appartenenti al SSR, gli importi aggiuntivi da iscrivere nei bilanci di previsione 2021;

VISTA la nota del Settore Audit, Verifiche e Controlli Comunitari e del Settore Gestione e Controlli Economico Finanziari prot. PG/2021/308675 del 24 settembre 2021 ad oggetto: "Sollecito trasmissione Bilancio di previsione per l'esercizio 2021";

VISTA la nota prot. 53497 del 14.10.2021 del Direttore Amministrativo e del Presidente del Collegio Sindacale della ASL 4 Chiavarese ad oggetto: "Sollecito trasmissione Bilancio di previsione per l'esercizio

2021” con cui l’azienda comunica di non aver potuto procedere con l’iter di approvazione in quanto il bilancio predisposto non consente il raggiungimento dell’equilibrio economico;

VISTA la nota del Settore Audit, Verifiche e Controlli Comunitari e del Settore Gestione e Controlli Economico Finanziari prot. 63200 del 03 dicembre 2021 ad oggetto: “Bilancio di previsione per l’esercizio 2021” con cui si chiedeva all’azienda di procedere al completamento dell’iter di bilancio in quanto esso costituisce adempimento normativo imprescindibile;

DATO ATTO che il 16 dicembre 2021 è pervenuto il bilancio di previsione 2021 dell’ASL n. 4 Chiavarese” adottato dal Direttore Generale con deliberazione n. 666 del 31/12/2020;

EVIDENZIATO che il documento contabile in esame, seppur in linea con le indicazioni contabili fornite dal Commissario Straordinario di A.Li.Sa con la sopramenzionata nota prot. n. 35795 del 14 dicembre 2020, presenta

- un disavanzo da Conto Economico secondo lo schema di bilancio di € 8.353.000,00 e
- un disavanzo da Conto Economico secondo il modello allegato di Conto Economico di € 6.023.494,00 che include l’iscrizione di Proventi straordinari per Euro 2.330.000,00.

EVIDENZIATO che il documento in esame non tiene conto delle ulteriori indicazioni contabili fornite dal Commissario Straordinario di A.Li.Sa con la nota sopramenzionata prot. n. 4936 del 12 febbraio 2021 che per l’Asl 4 prevedeva l’iscrizione di risorse aggiuntive per euro 2.055.241,00;

PRESO ATTO che il Collegio Sindacale nel verbale 1 del 19/01/2021 ha iniziato l’esame del bilancio di previsione 2021 e si è riservato di esprimere il proprio parere nella successiva riunione, chiedendo chiarimenti in ordine al disavanzo emergente dal bilancio ed alla possibilità concreta per la regione di trovare le risorse necessarie per la copertura;

PRESO ATTO che Il Collegio Sindacale nella riunione del 07/12/2021 ha espresso parere contrario sul bilancio preventivo per l’anno 2021 non ritenendo le previsioni attendibili, congrue e coerenti con il Piano di attività 2021, con i finanziamenti regionali nonché con le direttive impartite dalle autorità regionali e centrali e inoltre ha osservato che *“la frase inerente al parere contrario sopra fornito è prestampata e non modificabile e va pertanto intesa nel senso che “si esprime parere contrario sul bilancio di previsione 2021 non ritenendo le grandezze coerenti con le prospettive di equilibrio economico-finanziario alla luce dei proventi conseguibili in modo attendibile”. Il Bilancio di previsione 2021 non rispetta il fondamentale principio del pareggio evidenziando una perdita di Euro 6.023.494,00. Inoltre, sulla base della proiezione acquisita alla data del 30/11/2021 dell’andamento della gestione, emergono alcune differenze rispetto ai valori indicati nel documento previsionale. Il Collegio rileva che nella delibera n.666 è presente un errore materiale nell’allegato C che non riporta i proventi ed oneri straordinari per euro 2.330.000,00”.*

EVIDENZIATO altresì che la sospensione dell’iter di approvazione del bilancio di previsione 2021 non ha reso possibile la formulazione del parere del Comitato di rappresentanza della Conferenza dei Sindaci della ASL n. 4 Chiavarese” previsto dall’art.16 (Funzioni della Conferenza dei Sindaci) della Lr 41/2006;

DATO ATTO pertanto che l’iter di approvazione del bilancio di previsione non è stato completato;

VISTO l’art.1 comma 174 della Legge 311/2004 e ss.mm. ii

SU PROPOSTA del Presidente della Giunta Regionale stante le sue deleghe in materia di Risorse Finanziarie e Controlli, Bilancio e Sanità;

## DELIBERA

per i motivi in premessa esposti ed interamente richiamati, sulla base dei criteri definiti con la richiamata DGR 956/2013 in merito all’attività di controllo degli atti contabili delle aziende sanitarie, di non approvare il bilancio di previsione 2021 dell’ASL n. 4 “Chiavarese” adottato con deliberazione del Direttore Generale n. 666 del 31/12/2020.

Avverso il presente provvedimento è possibile proporre ricorso giurisdizionale al T.A.R. entro 60 giorni o, in alternativa, ricorso amministrativo straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dalla notifica, comunicazione o pubblicazione dello stesso.

---

**Iter di predisposizione e approvazione del provvedimento**

Identificativo atto 2021-AC-1394

Compito	Completato da	In sostituzione di	Data di completamento
Approvazione Amministratore proponente	Giovanni TOTI		28/12/2021 10:07
* Approvazione Direttore generale/Vicedirettore generale (regolarità amministrativa tecnica e contabile)	Claudia MORICH		27/12/2021 16:36
* Approvazione Direttore generale/Vicedirettore generale (regolarità amministrativa tecnica e contabile)	Francesco QUAGLIA		27/12/2021 12:53
* Approvazione Dirigente (regolarità amministrativa tecnica e contabile)	Marisa MOSCATELLI		27/12/2021 12:52
* Approvazione Dirigente (regolarità amministrativa tecnica e contabile)	Stefania MONCINI		27/12/2021 11:19
* Validazione Responsabile procedimento (Istruttoria)	Elena BURLANDO		27/12/2021 11:17

\* La regolarità amministrativa, tecnica e contabile dell'atto è attestata da ciascun soggetto sopraindicato nell'ambito delle rispettive competenze.

**Trasmissione provvedimento:**  
Sito web della Regione Liguria